

XXVI JORNADAS DE HISTORIA ECONOMICA
ASOCIACION ARGENTINA DE HISTORIA ECONOMICA
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PAMPA
SANTA ROSA, 19-20-21 de Setiembre de 2018

Mesa N°2: Cooperativismo y Economía Social

Consolidación y estrategias de expansión de la Unión de Cooperativas Algodoneras Ltda. (1934-1976)

Leandro Eduardo Moglia

UNNE

leandroe_moglia@yahoo.com.ar

Introducción

El sector agropecuario del Chaco, tanto Territorio Nacional (1872-1951) como Provincia (1951-hoy) se desarrolló principalmente en torno a las actividades extractivas y productivas, como la forestal y algodonera respectivamente. Estas actividades económicas imprimieron a la región rasgos especiales que perfilaron el proceso de ocupación de los espacios, a los actores sociales que allí se instalaron y las políticas públicas que se aplicaron.

La configuración y organización del agro local se gestó principalmente por la acción del Estado y luego por las demandas del mercado. La estructura agraria que se organizó y las características del principal producto agrícola – el algodón-, la organización del sistema de comercialización, entre otros, fueron factores coadyuvantes para que los colonos constituyeran entidades cooperativas agrícolas de primer grado con el objetivo de industrializar la materia prima y comercializar la fibra y otros subproductos a un mejor precio. Estas instituciones además de defender de modo integral a los productores y prestar servicios esenciales en su área de influencia, fueron la principal herramienta contra el intermediario, el industrial y por momentos el Estado.

La crisis económica de 1930 tuvo efectos ambiguos en el Chaco. Por un lado, se generaron conflictos socio-económicos ante la recesión del momento; por otro, el desarrollo de la industria por sustitución de importaciones, llevó a una expansión del cultivo del algodón y a la formación de diversas entidades cooperativas de primer grado. El aumento en el número de entidades cooperativas y la continuidad de las malas condiciones de la cadena de comercialización llevaron a que se retomaran las iniciativas de crear una entidad de segundo grado que fortaleciera a las ya existentes. Al mismo tiempo comenzaron a pensar en integrar a las entidades no sólo desde la

comercialización sino también en la transformación de la producción y ofrecer diversos productos derivados del algodón hasta lograr cerrar la cadena de producción de la industria textil.

Ante este contexto, las entidades de primer grado decidieron fundar en el año 1934 la Unión de Cooperativas Agrícolas Chaqueñas Ltda. (UCAL) que en 1947 logró congregar a todas las entidades de primer grado del Territorio. A partir de dicho momento, UCAL cobró gran protagonismo, por cuanto se constituyó en la única entidad de comercialización del sector cooperativista del Chaco y con ello los precios, valores y reivindicaciones del sector pudieron ser escuchados en diferentes instancias, durante el período 1934-1976.

En un contexto de expansión productiva, UCAL fue transformándose en una gran empresa, capaz de competir y superar a las de capital privado, para ello fue diversificando su accionar y tomando riesgos, los cuales no siempre fueron planificados. El objetivo de este trabajo es analizar las decisiones de diversificación empresarial, ubicándolas en su contexto y avanzar hacia una historia de empresas cooperativas.

Breve evolución del movimiento cooperativo del Chaco hasta 1930.

Fue durante la primera etapa de ocupación de la región chaqueña (fines del siglo XIX) que se formaron las primeras asociaciones que hemos denominado *pre-cooperativas* y lo hicieron en la región este del territorio donde se alzaban las colonias más pujantes (Margarita Belén, Popular y Benítez). Estas instituciones fueron la *Sociedad de colonos Agricultores de Colonia Benítez y Margarita Belén*, fundada en enero de 1897¹, con 49 socios y la *Sociedad Cosmopolita “Unión Agrícola” de la Colonia Popular (Chaco Austral)* creada en 1899 por colonos radicados en la homónima colonia. Esta institución tuvo una vida efímera y plagada de inconvenientes y terminó por disolverse. Muy próxima a ésta, en la colonia Puerto Tirol, se formó la *Sociedad de Fomento Agrícola de Puerto Tirol*; que para 1919, cambió el nombre a *Cooperativa Agrícola Industrial “Colonias Unidas”*.

La creación de instituciones se mantuvo estancada hasta mediados de la década de 1920 que confluyeron dos factores y terminaron por definir el perfil productivo algodonero de la región y generaron la creación del cooperativismo. El primero fue el desarrollo de la industria por sustitución de importaciones que comenzó a demandar materia prima local para el abastecimiento del mercado interno, resultando la industria textil, el segundo rubro manufacturo en expansión. El segundo factor se originó en razones externas al país. Iniciada la década del '20 la producción norteamericana sufrió en un 96% la plaga del picudo, siendo el año 1923 el más álgido. Por esta razón, los precios del textil se dispararon y generó que regiones marginales como el Chaco cobren relevancia por su capacidad productiva. En este contexto, el ex embajador en EEUU, Tomás de Le Bretón, Ministro de Agricultura de la Nación buscó fomentar el cultivo del algodón. Para ello realizó una visita al

¹ Por diversos problemas en 1905 se transformará en la *Sociedad de Cooperativa Familiar de Margarita Belén*, que volverá a cambiar su denominación en 1927 por el de *Cooperativa Agrícola Algodonera Limitada*

Territorio y admiró los logros que en materia aldononera se habían obtenido, entusiasmándose con la idea de fomentar el cultivo de este nuevo agente económico y para ello se propuso contratar a técnicos norteamericanos.

Para generar el interés de los colonos en la producción del algodón y asesorarlos en la organización de las Cooperativas se organizaron reuniones con personal técnico del ministerio. Los logros obtenidos por los asesores fueron significativos para el movimiento cooperativista; gracias a ellos se conformaron 7 cooperativas en colonias recientemente fundadas y en las que ya tenían unos años de vida. Siendo estas: la *Cooperativa Algodonera de Presidencia Roque Sáenz Peña*; *Cooperativa Agrícola de Charata*; *Asociación Cooperativa de Agricultores Algodoneros de Quitilipi*; *Cooperativa Agrícola de Villa Ángela*; *Cooperativa Agrícola Las Breñas*; *Cooperativa Agrícola de Machagai* y finalmente la *Cooperativa Agrícola de Vedia*.

Para mediados de la década, los efectos de la posguerra habían cesado y EEUU inició su reposicionamiento en el comercio internacional del textil. Ello produjo una baja considerable de los precios del algodón, que repercutió fuertemente en la vida de los colonos orientados hacia el cultivo que no pudieron prever destinar una fracción de sus chacras hacia algún otro tipo de producción. Este hecho tuvo su principal consecuencia en la disminución del área sembrada para la próxima campaña y la desarticulación de las cooperativas que se habían formado recientemente², sobreviviendo sólo las cooperativas de Sáenz Peña y de Machagai.

Al iniciarse la década de 1930 existen siete cooperativas, siendo ellas: *Coop. Agrícola Algodonera Ltda.*; *Coop. Unión Agrícola de Colonia Popular*; *Coop. Agrícola Industrial de Colonias Unidas*; *Coop. Algodonera de Presidencia Roque Sáenz Peña*; *Coop. Agrícola de Machagai*; *Coop. Agrícola Ltda. de Las Breñas*; *Coop. Agrícola Federal de Presidencia Roque Sáenz Peña* (creada al amparo de la Federación Agraria Argentina; cambia su nombre en 1934 a *Coop. Agropecuaria "El Progreso" Ltda.*). Todas ellas se encuentran consolidadas, enraizadas en sus territorios de origen, en expansión y agrupan en sus instituciones a la mayoría de los productores, más antiguos, de las colonias a las que pertenecen³.

La necesidad de la intercooperación. Antecedentes y la crisis de 1930 como causa.

Podemos afirmar que la principal consecuencia de la crisis de 1930 sobre el sector cooperativo agrícola fue la reafirmación de la intención de conformar una entidad de segundo grado en el Territorio.

Para ese momento, se había registrado un aumento de las desmotadoras privadas en comparación con las usinas-desmotadoras de las cooperativas, ya para 1928 existían 36 centros de desmotado, de las cuales sólo 3 pertenecían

² Moglia, Leandro. XX Jornadas de Historia Económica. *Origen del Cooperativismo agrícola en el Territorio Nacional del Chaco*. AAHE – Fac. de Humanidades - UNMDP Mar del Plata, 18 al 20 de octubre de 2006.

³ Moglia, Leandro. XXI Jornadas de Historia Económica. *El movimiento cooperativo agrícola del Chaco entre los Gobierno de Regulación y Planificación (1930-1955)*. AAHE - Universidad Nacional de Tres de Febrero. Caseros – Bs As. 23 al 26 de septiembre de 2008. Publicado on-line: <http://xxijhe.fahce.unlp.edu.ar/>

a las cooperativas; a su vez, por cómo estaba organizada la comercialización interna y externa del algodón y sus derivados, las cooperativas participaban en un pequeño porcentaje del mismo.

Entre las consecuencias de la crisis que destacamos está el marcado descenso de precios de los productos agrícolas, que señala al año 1932 como el más bajo de todos. En ese contexto la crisis afectó a aquellas cooperativas que no tenían un capital social suficiente como para financiar la entrega a sus socios antes de iniciado el desmote. Por ello, las cooperativas debieron solicitar préstamos a las grandes firmas comercializadoras, adquiriendo en algunos casos “el compromiso de venta hasta 1934”. Otras entidades contrajeron obligaciones con los comerciantes de su zona mediante la toma de créditos a tasas usurarias. También hubo cooperativas que tuvieron problemas para comercializar las semillas de algodón, por cuanto las aceiteras no pudieron colocar sus producciones en el mercado.

La disminución de los ingresos en las cooperativas provocó una reducción en los sueldos del personal y en las compras de insumos para los socios. Un ejemplo en tal sentido, lo constituyó la Cooperativa Agrícola Algodonera “El Triunfo” de Margarita Belén.

De esta manera, se retomaron los intentos⁴ de generar una entidad que logre saltar la concentración del mercado y coloque la producción directamente con el consumidor. Con la crisis acechando y tras dos nuevos intentos de organización (1931 y 1933), se logró que el 17 junio de 1934, luego de una gran huelga agraria, las cooperativas dieran forma a la entidad federativa y concretara la reunión de ocho cooperativas, de las cuales seis llevaron mandato expreso de sus delegados a favor de la fundación y dos asistieron en carácter de observadoras⁵. Como resultado de esta reunión se creó la *Unión de Cooperativas Agrícolas Chaqueñas Ltda. (UCAL)*, con los objetivos de colocar el producto directamente en Buenos Aires, buscando mejores precios a los ofrecidos en el territorio y fomentar la organización de nuevas cooperativas, educando en el espíritu cooperativista a la región. Al día siguiente, se llevó a cabo la elección del primer Consejo de Administración e inmediatamente después se determinó que las cooperativas nucleadas debían suscribir acciones por \$1000m/n (pesos moneda nacional),

⁴ En 1916 Lynch Arribálzaga (etnólogo-naturista) pretendió conformar una Federación Agrícola del Chaco, sobre la base de las Comisiones de Fomento y cooperativas ya existentes; sin embargo, la propuesta no tuvo el eco esperado en las comunidades/colonias locales. La idea se retomó en 1919 con la intención de formar la Federación *de Sociedades Agropecuaria* con el objetivo de proteger a los productores de los intermediarios, usureros, etc. en la venta de sus producciones, buscar mejoras en los precios de las semillas, reducción de los fletes de transporte y fomentar el desarrollo de la industria algodонера en la región. No obstante los objetivos, surgieron enfrenamientos y problemas entre los integrantes de la misma, situación por la cual para 1921 se disolvió la entidad.

Un nuevo intento se llevó a cabo en 1925, convocando a las entidades locales a crear la Federación Argentina de Cooperativas Algodoneras, sin embargo dicha convocatoria tuvo una pobre recepción de entre las cooperativas existentes.

⁵ Las cooperativas presentes fueron: Cooperativa Agropecuaria “El Progreso” Ltda. de Pcia. Roque Sáenz Peña; la Cooperativa Agrícola de Pcia. Roque Sáenz Peña; la Cooperativa Agrícola Ltda. de Las Breñas; la Cooperativa Agrícola de Charata Ltda.; la Cooperativa “Obrera Agrícola” Ltda. de General Pinedo y la Cooperativa Machagai Ltda.; todas ellas en carácter de fundadoras. Quienes asistieron como observadores fueron: Cooperativa Colonia Unidas de Puerto Tirol y la Cooperativa de Margarita Belén Ltda. las cuales se integrarán recién en el mes de noviembre. Miranda, Guido. *Historia del Cooperativismo del Chaco*. Ed. COSECHA. 1984

llegando para el primer año a poseer un capital integrado de \$5200m/n, con cual se decidió adquirir un vehículo para el traslado de los integrantes del Consejo.

Para los lograr los objetivos propuestos, en 1935 el Consejo de Administración tomó la decisión de montar “escritorios” de venta-consignación en las ciudades de Resistencia y Buenos Aires. Se designaron a los Sres. Nazario Bermejo encargado del espacio de Resistencia y a Higinio González en Buenos Aires. Si bien desde lo económico el “escritorio” de Resistencia no dio réditos inmediatos, este espacio fue fundamental para la realización de gestiones ante el gobierno del Territorio, despachar y recibir mercaderías por el puerto de Barranqueras, entre lo más importante. Sin embargo, al poco tiempo este escritorio fue cerrado y se trasladó al Sr. Bermejo al “escritorio” de Buenos Aires, en reemplazo de González, pues ésta sede tenía una mayor importancia estratégica, ya que allí se encontraban los exportadores de fibras, la industria textil y se conocían con más rapidez las cotizaciones de la fibra⁶. La creación de estos espacios fue vital en el objetivo de sortear a los intermediarios para la compra y venta de insumos y/o algodón y de esa manera proteger a las cooperativas y sus productores. Así, se pudo enviar por primera vez *“a título de ensayo 7 vagones con destino a Liverpool, parte vendido en firme y parte en consignación, en un momento donde la plaza nacional no convenía a los intereses de las cooperativas”*⁷.

Debido a que las condiciones de expansión del algodón se mantuvieron, éste se consolidó como principal producto agrícola de la región y con ello se continuaron creando entidades cooperativas de primer grado⁸ que, de modo casi inmediato, solicitaban ser incorporadas a UCAL y por ello, el Consejo de Administración de UCAL vio la necesidad de ampliar los objetivos y fines trazados en un comienzo...

“...en su artículo N° 3 se destaca a) defender los intereses generales de sus asociados; b) propender el progreso técnico de su producción; c) implantar el seguro mutuo; d) comercializar e industrializar la producción de sus asociados; e) importar maquinaria para los asociados; f) otorgar créditos a las cooperativas adheridas y g) fomentar el cooperativismo” (Girbal-Blacha, 2004)

Referido a los nuevos objetivos, UCAL buscaba mejorar la calidad de la fibra de algodón, a través de estrechar vínculos con la Junta Nacional del Algodón (1935) quien había creado la *Escuela de Clasificadores*, como una herramienta de defensa de los productores al momento de cotizar la fibra obtenida; también se iniciaba un camino

⁶ Revista UCAL. N° 32; Año 1975; pág. 5.

⁷ *Ibidem*.

⁸ La Cooperativa Agropecuaria Castelli Ltda., la Cooperativa de Corzuela y la Cooperativa Carlos Pellegrini de Makallé en 1935; la Cooperativa “La Defensa” de Villa Berthet y la Cooperativa Agrícola “La Unión” Ltda. de Pcia. Roque S. Peña en 1937; en 1939 la Cooperativa “Labor” de Colonias Unidas, la Cooperativa “Unión y Trabajo” de Presidencia de la Plaza y la Cooperativa Agrícola “Unión y Trabajo” de Quitilipi. Todas estas entidades se afiliaron a UCAL entre 1939 y 1943. Las cooperativas fundadas en la década de 1940 son: *Cooperativa Agropecuaria y Forestal del Tres Isletas en 1940; Cooperativa “La Ideal” de Pampa del Infierno, Cooperativa de Colonia Elisa, Cooperativas “El Toba” del Zapallar(actual General San Martín) en 1943; Cooperativa Las Garcitas en 1947; Cooperativa Agrícola de San Bernardo en 1948; Cooperativa Agrícola Regional de Villa Ángela en 1949(Miranda, 1984)*

en la generación de seguros para los productores que derivarían en la creación de CONSECHA y finalmente avanzaba en la solución de la problemática del acceso al crédito⁹ para financiar la campaña de siembra y cosecha. Con el ascenso del peronismo en 1946 y su política agraria, las cooperativas serán no solo el ámbito de defensa de los productores contra los acopiadores, exportadores, etc. sino que también lo serán hacia el gobierno nacional. Esta situación se debía a los objetivos de la política agraria justicialista que amenazaba con quitar a los productores no solo parte de la renta agraria, sino también la realización de una reforma agraria, a lo que debe sumarse la organización sindical de los peones rurales y su legislación social, entre otras medidas de política económica-social.

Como para el gobierno peronista, el interés es el trabajador (industrial y rural-peón) durante los años de 1947 a 1950, UCAL realizó enérgicos reclamos por los elevados sueldos que debían abonar a los asalariados rurales, contra la carrera vertiginosa de salarios y no de precios, por la falta de atención hacia el sector rural y sus necesidades (acceso a la propiedad de la tierra, mejoras en salud, caminos, etc.) y por la no obtención de un cambio preferencial para la exportación de la fibra¹⁰.

Ante tal contexto, para el año 1947 las entidades del Este chaqueño que se habían mantenido alejadas de UCAL, aunque no aisladas de ésta decidieron adherirse a UCAL. De esta manera, convergieron 22 cooperativas de primer grado. Este acto vino a representar la unión de intereses respecto del clima de enfrentamiento que se estaba llevando a cabo.

UCAL, entre la consolidación y la meseta institucional (1947-1976).

Para este momento, UCAL era la entidad que comerciaba cerca del 30% de toda la producción nacional de algodón y sus derivados (aceite de semilla de algodón, linters, tortas, expellers de algodón); a esa producción se sumaban el lino, maíz, productos de granja (cerdos, huevos, etc.) y leña.

Cuando se inició la producción de algodón en el Chaco, las empresas privadas fueron construyendo un entramado industrial que se basó en la transformación de los subproductos del algodón. En este sentido, UCAL fue siguiendo esos pasos y copiando los modelos de expansión empresarial vinculados a los mismos subproductos. Además, buscó profundizar dicha diversificación económica-productiva con la colocación de productos alimenticios de bajo valor agregado; sin embargo, muchas de estas acciones provenían de iniciativas de las cooperativas de base y no se hallaban dentro de un plan integral de planificación y/o administración de la empresa.

⁹ Debido que los productores no eran propietarios de la tierra que trabajaban, los bancos públicos y privados estaban imposibilitados de otorgarles créditos sobre la hipoteca de un bien (la tierra) que nos les pertenecían.

¹⁰ MOGLIA, Leandro. "Poder Público y Cooperativismo Agrícola en el Territorio Nacional del Chaco. Del auge algodonoero a la Provincialización". En: MARI, Oscar; MATEO, Graciela y VALENZUELA, Cristina (Comp). *Territorio, poder e identidad en el agro argentino*. Buenos Aires: Imago Mundi, 2010.

Como se anticipó, los constantes problemas productivos y socio-político que se sucedieron durante toda la década de 1940 hicieron necesario la creación de una institución que proteja al productor de los accidentes de trabajo de los peones en las chacras, a los obreros de las fábricas cooperativas, de los cambios climáticos, plagas, incendios, etc. Para tal fin en 1950 bajo el auspicio de UCAL se creó “COSECHA” *Cooperativa de Seguros Ltda.*, que obtuvo personería jurídica dos años más tarde y con el tiempo se constituyó en una de las siete principales empresas de seguros del país y la principal en la región. Ésta entidad, reemplazó y/o congregó todos los seguros y asignaciones que las entidades de primer grado otorgaban a sus socios.

Continuando con la política de aumentar su presencia en el ámbito nacional y consolidarse en lo regional, UCAL vio la necesidad de crear una confederación de cooperativas de tercer grado, a los efectos de disponer una entidad lo suficientemente fuerte como para negociar con el Estado o las empresas privadas. Con esta premisa UCAL, fomentó junto a otras entidades de segundo grado, la creación de CONINAGRO (Confederación Intercooperativa Agropecuaria) en 1953, entidad que se mantiene hasta la actualidad y nuclea al sector cooperativo agrícola-agropecuaria argentino. A partir de dicho momento, el cooperativismo argentino, tuvo su entidad de representación reivindicativa-gremial.

En septiembre de 1955 se inició en la Argentina un período que se prolongó hasta 1973, donde el rasgo característico fueron las democracias débiles tuteladas por las FFAA. En el Chaco, se intervino la Provincia Presidente Perón¹¹ se reformó la estructura administrativa y se crearon nuevos ministerios. Entre los nuevos organismos de reciente aparición estuvo el Banco de la Provincia del Chaco. Esta institución cobró gran importancia dentro del esquema de las políticas públicas de financiamiento o asistencia crediticia, en un contexto en el cual la producción algodonera ingresaba en su fase de estancamiento.

La nueva entidad bancaria provincial se organizó como una institución de carácter mixto (la mitad del capital perteneciente al Estado provincial y el resto al capital privado adquirido mediante acciones) y tuvo entre sus directores a miembros del cooperativismo local. En este sentido, UCAL fue una de los principales accionistas del Banco, en conjunto con otras cooperativas.

Según consta en las actas de UCAL, tomar la decisión de participar como accionista en este tipo de institución no fue complejo de lograr. Desde la institución, se pensaba que al ser un banco de desarrollo, uno de los pilares sería el crédito hacia el sector agropecuario y por ello el cooperativismo en su conjunto (UCAL, en su representación) debía participar, sobre todo en un contexto de liberalización de la economía. A su vez, debemos recordar que UCAL era la principal empresa agropecuaria de la región, por ello el Estado provincial también buscó acercarla como socia accionista al emprendimiento.

Embarcada en los asuntos bancarios/financieros, UCAL buscó ampliar el sistema crediticio del agro argentino y propició la fundación del Banco Cooperativo Agrario en 1958 que tuvo una vida efímera. La iniciativa se retomó

¹¹ El Territorio Nacional del Chaco se provincializó en 1951 y modificó su denominación a Provincia Presidente Perón el cual fue nuevamente modificado en 1957 por el Provincia del Chaco.

en 1965 y se logró la creación del Banco Agrario Cooperativo, del cual UCAL, participó con \$160.000.000, cuestión que la situó como tercer aportante en capital.

Debido a la profundización del estancamiento productivo, de la caía en los rendimientos y las calidades de la fibra, que afectaba su colocación en el mercado UCAL, comenzó a diseñar diversas estrategias para evitar caer en una crisis económica-financiera.

Entre las primeras propuestas, estuvo la de adoptar las directrices trazadas desde el Estado provincial, de orientar al agro local hacia tres alternativas: la rotación de cultivos, la diversificación productiva y la tecnificación agraria, estrategias que coincidían con la política agraria nacional. Para llevar adelante estas propuestas, se requirió de una ardua tarea de las cooperativas para lograr que sus socios adhirieran a las nuevas ideas productivas. Sin embargo, ante el casi fracaso de la reconversión y/o adaptación de los productores y sus cooperativas, UCAL, debió arbitrar los medios para comercializar y/o utilizar una producción algodonera de baja calidad y con precios altos.

Para solucionar este problema, UCAL comenzó las tratativas para adquirir las empresas textiles instaladas en Barranqueras (Chaco) y Santiago del Estero pertenecientes a la Fábrica Nacional de Envases Textiles (FANDET) y a la Corporación Argentina de Tejeduría Doméstica ubicada en Catamarca, que integraban la Dirección Nacional de Industrias del Estado (DINIE). El principal objetivo de esta idea, fue el de garantizar a las cooperativas chaqueñas un destino a la fibra y evitar la continuidad de los stock de arrastre en función de la fabricación de bolsas de arpillera. Dicho traspaso se concretó el 14 de mayo de 1961, cuando el Presidente Frondizi firmó el Decreto N°4065/61, por el que UCAL adquirió las empresas por un valor de \$260.000.000, pagaderos el 10% al recibir su posesión y el resto en un plazo de diez años y con bajos intereses.

Para este momento, UCAL congregaba a treinta cooperativas (veinte de Chaco, tres de Formosa, y siete de Santiago del Estero) y trazó lineamientos de expansión territorial y diversificación económica en un contexto sumamente volátil en lo económico y político. Para concretar dicha idea, se inició un proceso de modernización de la capacidad de desmote propia¹², con la adquisición –importación – de tres máquinas que reducían las pérdidas y mejoraran la calidad de la fibra. A su vez se avanzó en la instalación de una fábrica de algodón hidrófilo para abastecer a farmacias, sanatorios y hospitales de la región; se amplió la flota de camiones y buscó crear un frigorífico que adquiriera producción de otras regiones a bajo costo para revender a sus cooperativas de primer grado.

En este contexto UCAL amplió su masa de asalariados directo a casi tres mil personas (entre obreros, administrativos, etc.) y se vinculaba de modo indirecto con más de doce mil quinientas familias de productores entre las treinta cooperativas. En definitiva se buscaba una entidad “integral” y que para lograrlo, se tuviera en cuenta a los trabajadores, razón por la cual parte de los beneficios de los procesos industriales eran distribuidos a los propios trabajadores de dicho sector.

¹² Para la época, todavía existían cooperativas que no poseían desmotadoras propias.

A pesar de esta situación, UCAL debió enfrentar cuatro años de elevadas pérdidas económicas o balances desfavorables, situación que recién logró revertir en 1970, cuando cerró con un crecimiento económico del 175%, respecto del año anterior.

No obstante esta expansión, hacia el interior de la entidad comenzaron a surgir diversos inconvenientes y éstos se debieron a que UCAL, consideró que al solucionar el problema de la colocación de la fibra local, se había resuelto el principal inconveniente de las cooperativas. Sin embargo, UCAL había entrado en un “estancamiento negociador” por cuanto, de alguna manera, había perdido su poder de gestión o presión respecto de aquellas luchas del agro chaqueño (regularización de la tenencia de la tierra y mayor distribución de la misma; establecimiento de precios mínimos para el algodón, además de la regulación y transparencia de los mecanismos formadores de precios, etc.).

En este contexto, dicho rol fue tomado por la Ligas Agrarias Chaqueñas (LACH) creadas en 1970. Movimiento social organizado en torno a la Unión de Jóvenes Cooperativistas de UCAL y a los jóvenes cuadros políticos del Movimiento Rural de la Acción Católica Argentina, creado en 1958. Este movimiento social-reivindicativo buscó llevar adelante aquellos reclamos de políticos-sindicales que el cooperativismo chaqueño no desarrollaba. Esta situación de quiebre hacia el interior de las instituciones cooperativistas y UCAL, llevó a que cerca de 10 cooperativas se desvinculen de UCAL y se afilien a la Federación Argentina de Cooperativas Agropecuarias (FACA).

A partir de 1976, se inició para el Chaco lo que se denominó la *internacionalización de la economía chaqueña*¹³ Es decir, se expuso de modo directo al sector productivo agrícola chaqueño a las exigencias del mercado internacional. Según el equipo económico que arribó al Chaco el principal problema de la economía algodonera estaba en la comercialización, la cual se hallaba íntimamente ligada al mercado interno. Por este motivo, se planificó resolverlo mediante una amplia política de créditos que permita ampliar y mejorar la producción y ponerla a disposición del mercado internacional de modo que éste oriente la economía regional en la exigencia de los estándares y precios internacionales. En esta reorientación y reorganización del sistema productivo y comercial, las cooperativas agrícolas cumplieron un rol fundamental, por cuanto debieron transformarse en empresas eficientes.

Sin embargo, la apertura económica llevó a que las cooperativas aumenten el endeudamiento a altas tasas de interés y con créditos indexados en moneda extranjera. Con el tiempo, seguir estas directrices llevaría a la ruina al cooperativismo chaqueño y UCAL, no podría evitarlo.

¹³ ROZE, Jorge. *Luchas de clases en el Chaco contemporáneo*. Resistencia: Librería de La Paz, 2007. Pág. 68.

Reflexiones finales

Iniciada la década de 1930 el movimiento cooperativo ya se encuentra activo, representado en siete cooperativas de primer grado, que luego de muchos inconvenientes han podido consolidarse en el espacio económico, social del territorio. La coyuntura económica internacional tuvo diferentes efectos para la región chaqueña, comparada con el resto del país, ya que la producción fue estimulada por acción del Estado a través de diferentes estrategias. Sin embargo, la continuidad en las condiciones de comercialización no fueron modificadas y por ello, el movimiento cooperativista retomó la idea de generar una cooperativa de segundo grado, objetivo que logró 1934, cuando se la *Unión de Cooperativas Agrícolas Chaqueñas Ltda. (UCAL)*.

A partir de ese momento, UCAL inicio un camino de consolidación económica que llevo a posicionarse como principal entidad agraria del Chaco. Para esto, se desarrolló una amplia campaña de fomento y formación de entidades de base o primer grado, acción que sería acompañada de la formación de cuadros cooperativistas y diligenciales. En la esfera económica se sentaron las bases de la expansión territorial a instancias de la apertura de oficinas comercializadoras fuera de la sede central y en cercanías de los mercados consumidores. Además de modo casi inmediato se construyeron hilanderías y fábricas de aceite de semilla de algodón. Sin embargo, la búsqueda por la descentralización de la industria textil en sus etapas más avanzadas nunca pudo realizarse.

Debido que el crédito era un problema recurrente para los productores algodoneros, con la iniciativa de crear un banco de desarrollo local, UCAL consideró que debía participar del mismo, razón por la cual se constituyó en el principal accionista privado. Esta intervención en el ámbito financiero la logró trasladar a entidades nacionales pero que tuvieron menos duración.

A pesar de haber logrado una gran expansión territorial y diversificar su acción en emprendimientos relativamente exitosos, UCAL fue perdiendo protagonismo político primero y económico después, cuestión que terminó con una escisión interna y formación de grupos con un perfil más político-sindical.

Al promediar la década del '70, los procesos inflacionarios, la imposibilidad de modernizar a las cooperativas de primer grado en un contexto de crisis productiva y el cambio en las condiciones internacionales llevaron a UCAL estrechar lazos con el gobierno dictatorial que en simultáneo, orientaba al agro chaqueño una fase de crisis y quiebra de muchas de sus entidades de primer grado.

Bibliografía

BESIL Antonio. "Evolución histórica de la Actividad Algodonera en la República Argentina y en la Provincia del Chaco". Resistencia: FCE – UNNE, 1979.

BORRINI, Héctor. "El Agro Chaqueño Durante la Crisis de 1930". En: *9º Congreso Nacional y Regional de Historia Argentina*. Academia Nacional de la Historia. 1996.

-----. “La colonización como fundamento de la organización territorial del Chaco 1930-1953”. En: *Cuadernos de Geohistoria Regional N° 19*. Resistencia: IIGHI – CONICET, 1983.

BRUNIARD, Enrique. “El Gran Chaco Argentino. Ensayo de interpretación geográfica.” En: *Revista Geográfica N° 4*. Resistencia: Instituto de Geografía - Fac. de Humanidades - UNNE, 1976.

BRODERSOHN, V; SLUTZKY, D y VALENZUELA, C. *Dependencia interna y desarrollo: El caso del Chaco*. Resistencia: Librería de la Paz, 2009.

CARLINO, Alicia. *Economía Provincial y financiamiento público: El Banco de la Provincia del Chaco: 1956-1980*. Buenos Aires: Ed. Cooperativas, 2008.

ÑIGO CARRERAS, Nicolás. 1975. La estructura de la región algodonera chaqueña, su génesis y un análisis particular de la situación de conflicto. Las huelgas de 1934 y 1936. Instituto Di Tella. Inédito.

LARRAMENDY, Juan C. y PELLEGRINO, Luis A. 2005. El Algodón. ¿Una Oportunidad Perdida?; Buenos Aires; Ediciones Al Margen MIRANDA, Guido. 1984. Historia de Cooperativismo Chaqueño. Fundación COSECHA.

MIRANDA Guido. *Tres Ciclos Chaqueños. Crónica Histórica Nacional*. Resistencia: Nordeste Impresiones, 1980.

MOGLIA, Leandro. “Poder Público y Cooperativismo Agrícola en el Territorio Nacional del Chaco. Del auge algodonero a la Provincialización”. En: MARI, Oscar; MATEO, Graciela y VALENZUELA, Cristina (Comp). *Territorio, poder e identidad en el agro argentino*. Buenos Aires: Imago Mundi, 2010.

-----. “Reacción de las Cooperativas Algodoneras Chaqueñas frente a la Política Agraria Nacional (1940-1951)” En: POGGI, Marina; CARRERAS, Ximena y MUZLERA, José (Comp). *Aportes, sujetos y miradas del conflicto agrario argentino (1910-2010)*. Buenos Aires: Ed. Ciccus, 2011.

-----. “Las cooperativas agrícolas chaqueñas en la cornisa (1957 -1962)” En: RUFFINI, Martha y BLACHA, Luis (Comp). *Burocracia, tecnologías y agro en espacios marginales*. Rosario: Prohistoria Ediciones, 2011.

-----. “Conflicto en el Territorio Nacional del Chaco. Las Cooperativas agrícolas frente al Estatuto del Peón Rural”. En: *Mundo Agrario. Revista de estudios rurales*. Vol. 11, N° 22. Dossier a cargo de Beatriz Solveira, Graciela Mateo y Jesús Méndez Reyes. 2011. Disponible en: www.mundoagrario.unlp.edu.ar.

-----. “La intervención del Estado en el proceso de formación del cooperativismo agrícola chaqueño y sus posteriores relaciones (1918-1960)”. En: *II Congreso Latinoamericano de Historia Económica y IV Congreso Internacional de la Asociación Mexicana de Historia Económica*. CLADHE-AMHE. Ciudad de México, 3 al 5 de febrero 2010.

-----. “Crisis del sistema cooperativista agrícola del Chaco. Respuestas de los productores y surgimiento del free rider”. En: *III Congreso Latinoamericano de Historia Económica y XXIII Jornadas de Historia Económica*. CLADHE - AAHE - UNCo. San Carlos de Bariloche, 23 al 27 de octubre de 2012. Disponible en: <http://www.aahe.fahce.unlp.edu.ar/jornadas-de-historia-economica/iii-cladhe-xxiii-jhe/ponencias/Moglia.pdf> .

NADAL, Stella. *Las condiciones de Trabajo en las zonas rurales. El trabajador de temporada en el Chaco. La Cosecha de Algodón*. Resistencia: Mtro. de Gobierno, Justicia y Educación Provincia del Chaco, 1987.

OLIVERA, Gabriela (compiladora). 2006. *Cooperativismo Agrario: instituciones, políticas públicas y procesos históricos*. Córdoba, Farreyra Editor.

ROZE, Jorge. *Luchas de clases en el Chaco contemporáneo*. Resistencia: Librería de La Paz, 2007.

ZENOFF, Omar. *Por siete colores. Historia de la Cooperativa Agropecuaria Las Breñas Ltda.* Las Breñas – Chaco: Talleres gráficos IMPRESIN, 2009.

Fuentes y Documentos

Censo Algodonero de la República Argentina 1935/1936.

Censo Nacional Agropecuario de 1937.

COMISIÓN ORGANIZADORA DE LA PRIMERA GRAN EXPOSICIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL DEL CHACO EN CAPITAL FEDERAL. *El Chaco de 1940*.

COOPERATIVA AGRÍCOLA ALGODONERA LTDA. DE MARGARITA BELEN. *Memorias y Balances*, varios números.

COOPERATIVA AGRÍCOLA ALGODONERA “EL TRIUNFO” LTDA. Y CAJA REGIONAL DE PRÉSTAMOS Y AHORROS DE MARGARITA BELÉN. *Memorias y Balances*, varios números.

Diario “El Territorio”.

Diario “Norte”.

EL CHACO. *Álbum Gráfico Descriptivo de 1935*. Buenos Aires: Imp. Compañía Impresoras Argentinas.

PROVINCIA PRESIDENTE PERÓN. *Convención Constituyente de 1952*.

Constitución de la Provincia Presidente Perón. 1953. Imprenta Moro.

PROVINCIA DEL CHACO. *Convención Constituyente. Diario de Sesiones de 1958*. Resistencia, Imprenta Moro.

Constitución de la Provincia del Chaco. 1960. Imprenta Moro.

REVISTAS DE INDUSTRIA Y COMERCIO. *Cooperativas Agrícolas Del Chaco: Memorias y Balances de 1935 A 1947 “Carpetas Encuadernadas Tomos. IV–V–VI. En: AHPCH.”M.J.A.”*^{II}

UCAL. *Memorias y Balances*, varios números.